

*Ufficio legislativo  
Gruppo Italia dei Valori  
Camera dei Deputati  
25 Aprile 2011*



QUANTO CI SONO COSTATE  
LE LEGGI  
AD PERSONAM ?

*A cura di Tersmick Zigarelli e Andrea Cherubini*

**Le leggi *ad personam* che riguardano la Giustizia per il Presidente del Consiglio  
ci sono costate dal 2001 al 2011**

**una somma pari a**

**2.259.355.509 euro**

**come costo dell'impegno del Parlamento per l'esame di questi provvedimenti**

- **Come abbiamo calcolato questo costo?**

Questo dossier ha l'intento di dimostrare come sia stato fatto - a parere del gruppo IDV- un uso scorretto dello strumento legislativo per un mero vantaggio personale del Premier (c.d. leggi ad personam) con costi a carico della collettività.

Le fasi propedeutiche al calcolo dei costi sopra citati sono state:

- Somma di giorni e ore dedicati alle leggi ad personam in Commissione e Aula rispettivamente alla Camera dei Deputati e al Senato della Repubblica, sulla base dei dati delle due camere, reperibili on-line nella banca dati dei siti ufficiali, da Ottobre 2001 a fine aprile 2011.
- Per il calcolo complessivo delle ore di lavoro delle Camere e del loro costo, sono stati presi a riferimento i dati relativi agli anni 2009- 2010, per avere un dato attualizzato al costo della vita.
- Somma su base annua delle ore di funzionamento dell'aula e delle singole commissioni (dividendo le ore totali dei lavori delle Commissioni permanenti per il loro numero ovvero 14 ). Le Commissioni permanenti non lavorano, quando c'è Aula, ed le commissioni permanenti spesso lavorano in contemporanea. Le Commissioni interessate alle Leggi ad personam, sono state prevalentemente, la commissione giustizia, la commissione Affari Costituzionale e la commissione Bilancio. Per tale operazione ci siamo avvalsi di una media che abbraccia il biennio 2009 - 2010 (anche se le leggi ad personam iniziano dal 2001 fino ad oggi) sui dati delle statistiche reperibili on-line nella banca dati dei siti di Camera e Senato;
- Calcolo della media del bilancio consuntivo 2009 e del bilancio preventivo 2010 per Camera e Senato al netto dei rimborsi dei partiti. Abbiamo deciso di non contabilizzare i trasferimenti ai partiti perché è una semplice partita di giro, non rilevante ai fini del calcolo dei costi delle leggi ad personam;
- Calcolo del costo medio per ora di lavoro di Camera e Senato dividendo il costo annuale delle Camere per la somma su base annua delle ore di funzionamento dell'Aula e delle ore medie di lavoro delle Commissioni permanenti;
- Calcolo del costo del lavoro di Camera e Senato per le leggi ad personam. Il risultato è frutto di una moltiplicazione tra il costo medio per un'ora di lavoro rispettivamente di Camera e Senato e il numero complessivo di ore di Aula e Commissione sempre di Camera e Senato.

<b>Leggi ad personam</b>	<b>Ore Aula provvedimenti</b>	<b>Ore Commissioni provvedimenti</b>	<b>Totale</b>
<b>Camera dei Deputati</b>	418,16	313,35	<b>731,51</b>
<b>Senato della Repubblica</b>	294,54	334,29	<b>629,23</b>

### **CAMERA DEI DEPUTATI**

-

**Media 2009-2010** delle ore di seduta dell'Assemblea alla Camera:  $(760,16 + 761,29) / 2 = 760,52$  ore

**Media 2009 - 2010** delle ore totali dei lavori delle Commissioni permanenti alla Camera:  $2.017,15 + 1.955,50 / 2 = 1.986,33$  ore

**Media annuale delle ore di lavoro** per ciascuna Commissione permanente della Camera:  $1.986,33 / 14 = 141,54$  ore

**Totale** (ore di lavoro aula + lavoro medio per singola Commissione Camera) =  $760,52 + 141,54 = 902,06$  ore

#### **Bilancio di cassa della Camera dei Deputati**

Preventivo cassa 2010:  $1.869.167.988 - 199.250.859$  (rimborso partiti) = **1.669.917.129 euro**

Consuntivo cassa 2009:  $1.872.173.920 - 187.648.959$  (rimborso partiti) = **1.684.524.961 euro**

**Media 2009- 2010 del bilancio:**  $(1.669.917.129 + 1.684.524.961) / 2 = 1.677.221.045$  euro

**Costo medio ora di lavoro Camera** =  $1.677.221.045$  euro / 902 ore = **1.859.447 euro**

**Costo lavoro Camera per leggi ad personam:**  $1.859.447$  euro x 732 ore = **1.361.115.204 euro**

## **SENATO DELLA REPUBBLICA**

**Media 2009-2010** delle ore di seduta dell'Assemblea al Senato:  $(513,24 + 478,20) / 2 = 495,52$  ore

**Media 2009-2010** delle ore totali dei lavori delle Commissioni permanenti al Senato:  $(1.222 + 1.216) / 2 = 1.219$  ore

**Media annuale delle ore di lavoro** per ciascuna Commissione permanente al Senato:  $1.219 / 14 = 87,43$  ore

**Totale** (ore di lavoro aula + lavoro medio per singola Commissione Senato) =  $495,52 + 87,43 = 583,35$  ore

### **Bilancio di cassa del Senato**

Preventivo cassa 2010:  $994.912.380 - 161.072.380$  (rimborso partiti) = **833.840.000 euro**

Consuntivo cassa 2009:  $921.285.798 - 87.168.798$  (rimborso partiti) = **834.117.000 euro**

Media 2009- 2010 bilancio:  $(833.840.000 + 834.117.000) / 2 = 833.978.500$  euro

**Costo medio ora di lavoro Senato** =  $833.978.500 / 584 = 1.428.045$  euro

**Costo lavoro Senato per leggi ad personam** =  $1.428.045 \times 629 = 898.240.305$  euro

## **CAMERA DEI DEPUTATI E SENATO DELLA REPUBBLICA**

**Costo lavoro totale (Camera e Senato) per leggi ad personam:**

$1.361.115.204 + 898.240.305 = 2.259.355.509$  euro

• **LE LEGGI AD PERSONAM**

**1. Legge 5 ottobre 2001 n. 367** Pubblicazione: G.U. n. 234 del 8 ottobre 2001

**“Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra Italia e Svizzera che completa la Convenzione europea di assistenza giudiziaria in materia penale del 20 aprile 1959 e ne agevola l'applicazione, fatto a Roma il 10 settembre 1998, nonché conseguenti modifiche al codice penale ed al codice di procedura penale”**

Rogatorie internazionali: Limita l'utilizzabilità delle prove acquisite attraverso una rogatoria. La nuova disciplina ha lo scopo di coprire i movimenti illeciti sui conti svizzeri effettuati da Cesare Previti e Renato Squillante, al centro del processo “Sma – Ariosto1” (corruzione in atti giudiziari)

<b>SENATO 1° S .371</b>			<b>CAMERA 2° C.1507</b>			<b>SENATO 3° S.371-B</b>		
<b>GIORNI</b>		<b>ORE</b>	<b>GIORNI</b>		<b>ORE</b>	<b>GIORNI</b>		<b>. ORE</b>
Referente	5	6,35	Referente	3	10,05	Referente	2	8,10
Consultiva	4	n.p.	Consultiva	3	3,50	Consultiva	1	n.p.
Aula	2	5,28	Aula	3	21,00	Aula	2	14,47

	<b>Giorni</b>	<b>Ore</b>
<b>Parziale Senato aula +commissione referente + commissione consultiva</b>	16	35,00
<b>Parziale Camera aula +commissione referente + commissione consultiva</b>	9	34,55
<b>Totale</b>	25	69,55

## 2. Legge 7 novembre 2002 n. 248 Pubblicazione: G.U. n. 261 del 7 novembre 2002

### “ Modifica degli articoli 45, 47, 48 e 49 del codice di procedura penale”

Introduce il "legittimo sospetto" sull'imparzialità del giudice, quale causa di ricusazione e trasferimento del processo ("In ogni stato e grado del processo di merito, quando gravi situazioni locali, tali da turbare lo svolgimento del processo e non altrimenti eliminabili, pregiudicano la libera determinazione delle persone che partecipano al processo ovvero la sicurezza o l'incolumità pubblica, o determinano motivi di legittimo sospetto, la Corte di cassazione, su richiesta motivata del procuratore generale presso la Corte di appello o del pubblico ministero presso il giudice che procede o dell'imputato, rimette il processo ad altro giudice"). La norma è sistematicamente invocata dagli avvocati di Berlusconi e Previti nei processi che li vedono imputati.

SENATO 1° S.1578			CAMERA 2° C.3102			SENATO 3° S.1578-B			CAMERA 4° C.3102-B		
GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE
Referente	6	43,45	Referente	14	76,05	Referente	6	30,40	Referente	3	2,50
Consultiva	1	n.p.	Consultiva	2	0,15	Consultiva	3	n.p.	Consultiva	0	0
Aula	1	11,33	Aula	3	24,50	Aula	2	13,59	Aula	2	14,25

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	19	99,57
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	24	118,25
<b>Totale</b>	43	218,22

### 3. Legge 20 giugno 2003 n. 140 Pubblicazione: G.U. n. 142 del 21 giugno 2003

“Disposizioni per l'attuazione dell'articolo 68 della Costituzione nonché in materia di processi penali nei confronti delle alte cariche dello Stato”

**Legge n.140/2003 (cosiddetto "Lodo Schifani").** E' il primo tentativo per rendere immune Silvio Berlusconi. Introduce il divieto di sottomissione a processi delle cinque più alte cariche dello Stato (presidenti della Repubblica, della Corte Costituzionale, del Senato, della Camera, del Consiglio). La legge è dichiarata incostituzionale dalla sentenza della Consulta n. 13 del 2004

CAMERA 1 C. 185			SENATO 1° S. 2191			CAMERA 3° C. 185 B		
GIORNI		. ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		. ORE
Referente	19	18,40	Referente	7	21,10	Referente	4	13,35
Consultiva	1	0,45	Consultiva	1	n.p.	Consultiva	0	0
Aula	2	15,30	Aula	4	13,23	Aula	2	20,50

	Giorni	Ore
<b>Parziale Camera aula +commissione referente +commissione consultiva</b>	28	69,25
<b>Parziale Senato aula +commissione referente +commissione consultiva</b>	12	34,33
<b>Totale</b>	40	103,58



**4. Legge 3 maggio 2004 n. 112 Pubblicazione:** G.U. n. 104 del 5 maggio 2004 (Suppl. Ord.)

**“Norme di principio in materia di assetto del sistema radiotelevisivo e della RAI-Radiotelevisione italiana S.p.a., nonché delega al Governo per l’emanazione del testo unico della radiotelevisione”**

**Legge 112/2004 (cosiddetta "Legge Gasparri").** Riordino del sistema radiotelevisivo e delle comunicazioni. Introduce il Sistema integrato delle comunicazioni. Scriverà il capo dello Stato, Carlo Azeglio Ciampi: "Il sistema integrato delle comunicazioni (Sic) - assunto dalla legge in esame come base di riferimento per il calcolo dei ricavi dei singoli operatori di comunicazione - potrebbe consentire, a causa della sua dimensione, a chi ne detenga il 20% di disporre di strumenti di comunicazione in misura tale da dar luogo alla formazione di posizioni dominanti".

CAMERA 1° C.310			SENATO 2° S.2175			CAMERA 3° C.310-B			SENATO 4° S.2175- B			CAMERA 5° C.310-D			SENATO 6° S.2175-B- BIS		
GIORNI		OR E	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE
Referente	23	69,20	Referente	18	54,25	Referente	9	7,45	Referente	6	24,59	Referente	16	16,25	Referente	7	12,15
Consultiva	4	7,20	Consultiva	23	n.p.	Consultiva	6	5,05	Consultiva	5	n.p.	Consultiva	7	8,25	Consultiva	6	n.p.
Aula	6	55,25	Aula	9	60,28	Aula	6	54,40	Aula	2	14,28	Aula	4	26,20	Aula	5	25

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	81	191,35
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	81	350,45
<b>Totale</b>	162	542,15

5. **Legge 5 dicembre 2005 n. 251 Pubblicazione:** G.U. n. 285 del 7 dicembre 2005

6.

“**Modifiche al codice penale e alla L. 26 luglio 1975, n. 354, in materia di attenuanti generiche, di recidiva, di giudizio di comparazione delle circostanze di reato per i recidivi, di usura e di prescrizione**”

12 Legge n. 251/2005 (cosiddetta "ex Cirielli"). Introduce una riduzione dei termini di prescrizione. La norma consente l'estinzione per prescrizione dei reati di corruzione in atti giudiziari e falso in bilancio nei processi "Lodo Mondadori", "Lentini", "Diritti tv Mediaset".

<b>CAMERA 1° C.2055</b>			<b>SENATO 2° S.3247</b>			<b>CAMERA 3° C.2055-B</b>			<b>SENATO 4° S.3247-B</b>		
<b>GIORNI</b>		<b>. ORE</b>	<b>GIORNI</b>		<b>ORE</b>	<b>GIORNI</b>		<b>. ORE</b>	<b>GIORNI</b>		<b>ORE</b>
Referente	18	11,45	Referente	13	18,20	Referente	10	4,50	Referente	4	5,40
Consultiva	10	4,40	Consultiva	2	n.p.	Consultiva	4	2,25	Consultiva	2	0,50
Aula	4	34,20	Aula	8	38,19	Aula	2	13,10	Aula	2	14,41

	<b>Giorni</b>	<b>Ore</b>
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	31	77,50
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	48	71,10
<b>Totale</b>	79	149,00

**6. Legge 20 febbraio 2006 n. 46 Pubblicazione: G.U. n. 44 del 22 febbraio 2006**  
**“Modifiche al codice di procedura penale, in materia di inappellabilità delle sentenze di proscioglimento”**

**Legge 46/2006 (cosiddetta "legge Pecorella").** Introduce l'inappellabilità da parte del pubblico ministero per le sole sentenze di proscioglimento. La Corte Costituzionale la dichiara parzialmente incostituzionale con la sentenza n. 26 del 2007.

CAMERA 1° C.4604			SENATO 2° S.3600			CAMERA 3° C.4604-B			SENATO 4° S.3600/BIS		
GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	GIORNI		ORE
Referente	10	8,15	Referente	6	9,50	Referente	4	2	Referente	2	7,10
Consultiva	4	1,00	Consultiva	1	0,45	Consultiva	2	0,15	Consultiva	1	0,30
Aula	6	32,11	Aula	3	12,50	Aula	3	16,10	Aula	3	16,43

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	16	47,48
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	29	59,51
<b>Totale</b>	45	107,39

7. Legge n. 124 del 23 luglio 2008 **Pubblicazione: G.U. n. 173 del 25 luglio 2008**

**“Disposizioni in materia di sospensione del processo penale nei confronti delle alte cariche dello Stato”**

**Legge n.124/2008 (cosiddetto "lodo Alfano")**. Ripropone i contenuti del 2° lodo Schifani". Sospende il processo penale per le alte cariche dello Stato. La nuova disciplina è emenata poco prima delle ultime udienze del processo per corruzione dell'avvocato inglese Davis Mills (testimone corrotto), in cui Berlusconi (corruttore) è coimputato. Mills sarà condannato in primo grado e in appello a quattro anni e sei mesi di carcere. La Consulta, sentenza n. 262 del 2009, dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 1 della legge per violazione degli articoli 3 e 138 della Costituzione.

CAMERA 2° C. 1442			SENATO 3° S. 903		
	GIORNI	ORE		GIORNI	ORE
Referente	10	8,05	Referente	18	5,10
Consultiva	11	0,45	Consultiva	4	0
Aula	6	14,59	Aula	5	7,18

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	27	12,28
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	27	23,49
<b>Totale</b>	54	36,17

**8. Legge 7 aprile 2010 n. 51 - Pubblicazione: G.U. n. 81 del 8 aprile 2010**

**"Disposizioni in materia di impedimento a comparire in udienza"**

**Legittimo impedimento Dichiarata incostituzionale con sentenza n. 23 del 2011**

<b>CAMERA 1° C. 889</b>			<b>SENATO 3° S. 1996</b>		
<b>GIORNI</b>	<b>ORE</b>		<b>GIORNI</b>	<b>ORE</b>	
Referente	7	8,20	Referente	6	9,40
Consultiva	4	1,30	Consultiva	4	3,15
Aula	3	22,36	Aula	3	14,27

	<b>Giorni</b>	<b>Ore</b>
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	13	27,22
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	14	32,26
<b>Totale</b>	27	59,48

## 9. AS 2180 Lodo Alfano costituzionale

“Disposizioni in materia di sospensione del processo penale nei confronti delle alte cariche dello Stato  
Iter 10 novembre 2010: in corso di esame in commissione Senato”

SENATO 1°		
GIORNI		ORE
Referente	19	21,15
Consultiva	4	3,40
Aula	2	5,40, ma non trattazione provvedimento

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	<b>25</b>	30,35
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	<b>Non pervenuto</b>	n.p.
<b>Totale</b>		n.p.

## 10. Atto Camera 3137

**Proposta di legge:** S. 1880. - Senatori GASPARRI ed altri: "Misure per la tutela del cittadino contro la durata indeterminata dei processi, in attuazione dell'articolo 111 della Costituzione e dell'articolo 6 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali" (approvata dal Senato) (3137)

SENATO 1°			CAMERA 2°			SENATO 3°
GIORNI		ORE	GIORNI		ORE	assegnato (non ancora iniziato l'esame) il 14 Aprile 2011
Referente	10	35,45	Referente	17	15,50	
Consultiva	11	10,40	Consultiva	4	3,30	
Aula	6	25,50	Aula	7	51,50	

	Giorni	Ore
<b>Parziale Senato aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	27	72,15
<b>Parziale Camera aula + commissione referente + commissione consultiva</b>	28	71,10
<b>Totale</b>	55	143,25

## 11. DECRETO LEGISLATIVO 11 aprile 2002, n. 61 Gazzetta Ufficiale del 15 aprile 2002, n. 88.

**“Disciplina degli illeciti penali e amministrativi riguardanti le società commerciali, a norma dell'articolo 11 della legge 3 ottobre 2001, n. 366”**

**(Riforma del diritto societario).** Depenalizzazione del falso in bilancio. La nuova disciplina del falso in bilancio consente a Berlusconi di essere assolto perché "il fatto non è più previsto dalla legge come reato" nei processi "All Iberian 2" e "Sme-Ariosto2

*Trasmesso dal Ministro per i rapporti con il Parlamento ai sensi dell'articolo 1, comma 4, della legge 3 ottobre 2001, n. 366*

ANNUNCIO ALL'ASSEMBLEA: 22 gennaio 2002

STATO ITER: *Parere espresso*

ü COMMISSIONE II GIUSTIZIA (Ass. 22 gennaio 2002 - termine 23 marzo 2002) (Parere: favorevole con osservazioni e condizioni - 6 marzo 2002)

<b>Seduta</b>	<b>Attività</b>	<b>Orario</b>
<b>Atto Governo n. 74</b>	<b>Commissione giustizia</b>	
<b>29 gennaio 2002</b>		<b>La seduta comincia alle 15.15. La seduta termina alle 15.25.</b>
<b>30 gennaio 2002</b>		<b>La seduta comincia alle 15.10. La seduta termina alle 15.30</b>
<b>6 marzo 2002</b>		<b>La seduta comincia alle 17.20. La seduta termina alle 17.40</b>

## **12. Atto Camera 4051 Immunità Parlamentare**

PROPOSTA DI LEGGE COSTITUZIONALE CALDERISI ed altri: "Modifiche alla parte seconda della Costituzione per assicurare governabilità al Paese" (4051)

Presentata il 2 febbraio 2011

**Fase Iter:** Assegnato alla I Commissione Affari Costituzionali

Ancora non iniziato l'esame.



- **Altre Leggi che sono servite al Presidente del Consiglio ( non calcolate per determinare il costo complessivo)**

**1. Legge n. 383/2001 (cosiddetta "Tremonti bis").** Abolizione dell'imposta su successioni e donazioni per grandi patrimoni. (Il governo dell'Ulivo l'aveva abolita per patrimoni fino a 350 milioni di lire).

**2. Decreto legge n. 282/2002 (cosiddetto "decreto salva-calcio").** Introduce una norma che consente alle società sportive (tra cui il Milan) di diluire le svalutazioni dei giocatori sui bilanci in un arco di dieci anni, con importanti benefici economici in termini fiscali.

**3. Legge n. 289/2002 (Legge finanziaria 2003).** Condonò fiscale. A beneficiare del condono "tombale" anche le imprese del gruppo Mediaset.

**4. Decreto-legge n.352/2003 (cosiddetto "Decreto-salva Rete 4").** Introduce una norma ad hoc per consentire a rete 4 di continuare a trasmettere in analogico.

**5. Legge n.350/2003 (Finanziaria 2004). Legge 311/2004 (Finanziaria 2005).** Nelle norme sul digitale terrestre, è introdotto un incentivo statale all'acquisto di decoder. A beneficiare in forma prevalente dell'incentivo è la società Solari. com, il principale distributore in Italia dei decoder digitali Amstrad del tipo "Mhp". La società controllata al 51 per cento da Paolo e Alessia Berlusconi.

**6. Legge n.308/2004. Estensione del condono edilizio alle aree protette.** Nella scia del condono edilizio introdotto dal decreto legge n. 269/2003, la nuova disciplina ammette le zone protette tra le aree condonabili. E quindi anche alle aree di Villa Certosa di proprietà della famiglia Berlusconi.

**7. Decreto legislativo n. 252 del 2005 (Testo unico della previdenza complementare).** Nella scia della riforma della previdenza complementare, si inseriscono norme che favoriscono fiscalmente la previdenza integrativa individuale, a beneficio anche della società assicurative di proprietà della famiglia Berlusconi.